

ARTÍCULO

Oportunidades de la diplomacia económica de Costa Rica hacia los países del Consejo de Cooperación del Golfo e Israel, período 2017 – 2023

Opportunities for Economic diplomacy of Costa Rica towards the Gulf Cooperation Council and Israel, period 2017 – 2023

Bryan Acuña Obando ¹

Como citar:

Acuña Obando, B. (2024). Oportunidades de la diplomacia económica de Costa Rica hacia los países del Consejo de Cooperación del Golfo e Israel, período 2017 - 2023. *Derecho en Sociedad*, 18(2), PP. 55-86. DOI: 10.63058/des.v18i2.239

Fecha de ingreso: 1 de julio de 2024. Fecha de aprobación: 16 de agosto de 2024.

1 Bryan Acuña Obando es Licenciado en Relaciones Internacionales, egresado de la Maestría Académica en Relaciones Internacionales con énfasis en Diplomacia de la Universidad Nacional. San José, Costa Rica y Profesor de Geografía Política y Económica en la Universidad Internacional de las Américas. ORCID: 0000-0002-0793-5613. Correo electrónico: bryan.acuna@gmail.com.

Resumen

Durante el período 2017-2023, Costa Rica ha implementado iniciativas para diversificar sus mercados, atraer inversiones y fomentar exportaciones, especialmente en tecnología, agricultura y turismo. Los acuerdos de cooperación bilateral, así como los acuerdos económicos han sido fundamentales para fortalecer relaciones y descubrir nuevas oportunidades comerciales, subrayando la relevancia de la diplomacia económica en el desarrollo de la economía costarricense y su integración a mercados emergentes. Los Estados denominados “pequeños”, como es el caso de Costa Rica, deben trabajar en mecanismos creativos para abrirse brecha en el sistema internacional e ir obteniendo mayores oportunidades que les permitan una mayor influencia para alcanzar los objetivos trazados en política exterior, y a la vez ser tomados en consideración para alianzas estratégicas en la dinámica moderna, que tiende en gran parte hacia cooperación entre países para alcanzar réditos en materia económica, comercial y política, entre otros. De esta manera, la diversificación con diferentes regiones se hace cada vez más valiosa en las Relaciones Internacionales e impulsa dinámicas para gestar que estos vínculos se hagan más valiosos y efectivos, teniendo alcances en ocasiones que no solo se concentran en materia comercial y económica, sino que inclusive genera impactos en la geopolítica de diferentes regiones.

Palabras clave:

Diplomacia comercial, diplomacia económica, interdependencia, cooperación.

Abstract

During the 2017-2023 period, Costa Rica implemented initiatives to diversify its markets, attract investments, and promote exports in sectors such as technology, agriculture, and tourism. Bilateral cooperation agreements and economic accords played a key role in strengthening relationships and identifying new business opportunities, underscoring the importance of economic diplomacy in Costa Rica's economic development and integration into emerging markets. Small states like Costa Rica must adopt creative strategies to enhance their influence in the international system and form strategic alliances for economic, commercial, and political benefits. Economic diversification with various regions increasingly impacts international relations, sometimes influencing geopolitics beyond just commercial and economic matters.

Keywords:

Trade diplomacy, economic diplomacy, interdependence, cooperation.

Introducción

La diplomacia económica se relaciona con el conjunto de acciones y estrategias utilizadas por los gobiernos con la intención de promocionar los intereses en materia financiera de los países. De acuerdo con Sánchez (2013), hay siete áreas en las que trabaja este tipo de diplomacia: “la promoción del comercio y la inversión, las finanzas, la captación de tecnología y conocimiento, la energía y la sostenibilidad global, la cooperación al desarrollo, la seguridad económica, y las Estrategias de Marca País” (p. 348).

También para Sánchez (2013), lo trascendental es que se puede establecer una línea de acción coherente basada en la coyuntura que pueda afectar los objetivos políticos y económicos vinculados a la política exterior del Estado. Así, los gobiernos pueden establecer medidas acordes a las necesidades y las políticas acordes a los imperativos y contrarrestar cualquier aspecto negativo que pueda aparecer y afectarles.

Respecto a la diplomacia comercial, de acuerdo con Fanjul (2013), esta se puede definir como “la política de internacionalización de la economía ejecutada a través de las representaciones diplomáticas de un país por medio de la promoción comercial y el mercadeo en apoyo a las empresas que buscan colocarse en el mercado exterior”.

De ese modo, ambas poseen aspectos comunes con los cuales podrían ser considerados como complementarios. Esta diplomacia puede tener objetivos alineados que colaboren en la promoción y protección de los intereses económicos de los ciudadanos del Estado, generando, además, un enfoque integral que sea de beneficio de todos los actores participantes en el proceso por medio de la coordinación y colaboración.

Aplicando estas ideas, el presente artículo adopta como objetivo general analizar el impacto de la diplomacia económica de Costa Rica con los países del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG) e Israel en el desarrollo económico nacional durante el período 2017 - 2023.

La República de Costa Rica mantiene vínculos con los miembros del Consejo hace varios años, con el Reino de Arabia Saudita (RAS), a partir del año 2016; con los Emiratos Árabes Unidos (EAU) y el Sultanato de Omán, desde 2010; con el Estado de Qatar, 2004; con el Reino de Bahrein, en 2012; y con el Estado de Kuwait, a partir del 2013. La estrategia de diplomacia económica del país se centra en sectores clave como la tecnología, la agricultura

y el turismo, donde se han firmado acuerdos de cooperación para promover el comercio y la inversión.

La investigación propone que el cambio en la política exterior costarricense con los países miembros del CCG le han ayudado no solo a diversificar el mercado, sino que, como un Estado pequeño, a través de estas formas de diplomacia, implemente nuevos aliados para llegar a otras regiones de interés para Costa Rica y generar vínculos que le permitan acuerdos de cooperación y alianzas políticas para otro tipo de agendas.

En este sentido, se amplían los alcances de los acuerdos al sumar las relaciones diplomáticas que Costa Rica mantiene con el Estado de Israel desde el año 1954, manteniendo sus vínculos de manera continua durante más de siete décadas. El ligue entre las relaciones con el bloque CCG e Israel se hace a través de la firma de los Acuerdos de Abraham del año 2020 y que han alcanzado a generar cambios significativos en las relaciones que entre árabes e israelíes se han vivido a lo largo de las últimas décadas.

Marco Teórico

En el contexto global actual, las relaciones internacionales y la diplomacia económica juegan un papel muy importante en el desarrollo y la estabilidad de los países, especialmente los países pequeños como Costa Rica. Es un mundo cada vez más interconectado, donde la capacidad de un país para establecer y mantener exitosamente relaciones se transforman en un factor crítico en su crecimiento y desarrollo.

Es así como este documento se centra en analizar la evolución de la diplomacia económica costarricense durante el período 2017 hasta el 2023, con especial enfoque en la relación con los países del Consejo de Cooperación del Golfo y el potencial de futuras alianzas estratégicas en la región de Medio Oriente.

La investigación posee un enfoque cualitativo y por medio de una investigación de estudio de casos, se concentra en las interacciones diplomáticas y acuerdos entre Costa Rica y países del CCG, extensivos al Estado de Israel, mencionando que se centra en explorar los fenómenos dentro de un contexto particular. El diseño es específicamente útil para este tipo de investigación, pues permite detallar situaciones concretas y la recopilación de datos a partir

de diversas fuentes, en el caso de la investigación actual a través de fuentes secundarias tales como documentos oficiales, entrevistas y revisión de políticas.

Para realizar este artículo se proponen tres perspectivas principales. En primer lugar, Desarrollo de la diplomacia económica en Costa Rica durante el período investigado, la cual tiene como finalidad explicar los aspectos más importantes de las estrategias. Para esta parte, se recurrirá a teóricos y académicos de distintas perspectivas con la intención de abarcar una pluralidad de criterios consultados.

El segundo aspecto, es el estudio de la teoría del liberalismo y la teoría de la interdependencia compleja en los Estados pequeños, para este aspecto se utilizarán los conceptos y análisis de Robert Owen Keohane² y Joseph Nye³, siendo complementado con documentos de otros autores que sigan sobre la misma línea de los dos autores mencionados previamente.

La tercera parte del documento se concentrará en Beneficios de las relaciones entre Costa Rica y los países miembros del Consejo de Cooperación del Golfo. En esta sección se analizarán los alcances y beneficios que ha logrado el gobierno costarricense en el período 2017 - 2023 vinculado al fortalecimiento de las relaciones con estos Estados.

El cuarto y último abordaje se enfocó en las posibilidades para Costa Rica de aprovechar coyunturas del Medio Oriente hasta el final del período investigado para impulsar nuevos acuerdos y sumar alianzas estratégicas. Ante esto, se planteará la posibilidad de alcanzar un acuerdo comercial con el Estado de Israel valiéndose de la nueva realidad de las relaciones de Costa Rica en la zona y la consolidación de los Acuerdos de Abraham en la interacción israelí con países del Golfo.

Estas perspectivas se encuentran desarrolladas bajo los siguientes objetivos específicos de investigación:

1. Describir el nivel de diversificación de mercados logrado a través de la diplomacia económica con los países del Golfo.
2. Mencionar el efecto de los acuerdos comerciales y de inversión en el aumento de las exportaciones de Costa Rica hacia los países del Consejo de Cooperación del Golfo.

2 Politólogo estadounidense, erudito en relaciones internacionales y educador, figura destacada del institucionalismo neoliberal.

3 Geopolitólogo y profesor estadounidense.

3. Plantear el papel de la diplomacia económica en la atracción de inversiones extranjeras y en el fortalecimiento de las relaciones económicas con los países de Asia Occidental.

Para poder plantear estos aspectos, se hace uso de juicio de expertos por medio de documentación académica, para contrarrestar las perspectivas sobre los aspectos abordados, principalmente los beneficios obtenidos por Costa Rica a través de las relaciones con los miembros del CCG y, por medio de estas, ampliar los vínculos con otros actores de la región para tener más oportunidades de atracción de inversión extranjera, así como emplear las conexiones logradas para impulsar otros aspectos de la política exterior costarricense en los principales foros internacionales.

Esto fue desarrollado en perspectiva de la diplomacia económica y comercial como herramientas del softpower; incluso, en ocasiones las estrategias de poder blando se muestran por encima de las dinámicas de hardpower que en la perspectiva de las relaciones internacionales modernas muestran una gran eficiencia.

Al terminar el presente documento se pretende responder a la interrogante: ¿Cómo ha impactado la diplomacia económica de Costa Rica con los países del Consejo de Cooperación del Golfo en el desarrollo económico del país durante el período de la investigación?

1. Desarrollo de la diplomacia económica en Costa Rica entre el 2017 y 2023

Entre los años 2017 y 2023 Costa Rica experimentó un desarrollo importante en el ámbito de la diplomacia económica, con un enfoque en la promoción del comercio exterior, la atracción de inversiones extranjeras y el fortalecimiento de las relaciones financieras con otros Estados. De acuerdo con Salas (2023), en el caso costarricense, está enmarcada en los siguientes ejes:

1. Socia para el desarrollo económico: visión tradicional y moderna enfocada en abrir nuevas oportunidades de mercado, proyectándose a la región y al mundo.
2. Articuladora dentro de la estructura institucional: aprovechando las estrategias y las capacidades existentes en el Estado, la academia, la sociedad civil y el sector privado.
3. Apoyo estratégico a las misiones diplomáticas de Costa Rica, a través del establecimiento de objetivos, acciones, actividades, indicadores y metas, a ser cumplidos por medio de una línea de trabajo en equipo, sistemático y estratégico, con el concurso de la institucionalidad nacional.

4. Generadora de oportunidades, abriendo puertas para una efectiva reactivación económica post COVID-19, con el propósito de la generación de empleo formal de calidad, dentro de un balance social con impulso al bienestar y desarrollo de los grupos vulnerables.
5. Vaso comunicante y ejecutora en terreno: entre política, plan y acción. (p. 43)

De este modo se asocia con los otros pilares de la diplomacia que Costa Rica desarrolla: científica, tecnológica e innovación, atracción del turismo, cultural y deportiva, académica, comercial (complementaria a la económica) y económica - ambiental. Cada una de estas tiene, según sus estructuras, un planteamiento con el cual se impulsa la atracción de inversión y fuentes alternativas de cooperación internacional.

Durante el período investigado se dieron diferentes estrategias y eventos asociados con la promoción de las inversiones extranjeras. Por ejemplo, de acuerdo con CINDE (2023), se reportaron en el período importantes atracciones de proyectos de inversión, impulsando la generación de empleo y el desarrollo económico nacional a través de la firma del decreto de ley No.10234, “Ley de fortalecimiento de la competitividad territorial para promover la atracción de inversiones fuera de la Gran Área Metropolitana (GAM)”, por medio del cual se establecieron once incentivos para mejorar la competitividad en el ámbito nacional.

Para ampliar este aspecto, en una visita realizada a los Emiratos Árabes Unidos (SWISS, 2023), el ministro de Relaciones Exteriores de Costa Rica, señor Arnoldo André Tinocoseñaló la importancia del intercambio comercial entre ambos países destacando lo positivo de la balanza comercial para los costarricenses por este proceso de intercambio, lo cual sería una importante estrategia de diplomacia para el país.

Por esta razón, según Moretti (2022), Costa Rica entiende por diplomacia económica, el uso de embajadas y consulados no solo como representaciones políticas del país, sino también como un punto para construir un puente para las exportaciones de productos costarricenses y atraer inversiones (p.57). Prado y González (2018) mencionados en el trabajo de Moretti (2022) señalan:

El concepto de la diplomacia comercial es usualmente interpretado de dos maneras. La primera de ellas es la que parte de la diplomacia económica, la cual se relaciona con las políticas de esta naturaleza. Esta definición se refiere al nivel macro de la diplomacia comercial. Está relacionada a lo concerniente

a los tratados de libre comercio, a su implementación. No hay duda de que la diplomacia comercial y la diplomacia económica son altamente complementarias, pero no son lo mismo. (p. 202)

Conforme con el párrafo anterior, Costa Rica utiliza sus embajadas y consulados como herramientas multifacéticas para promover exportaciones y atraer inversiones, lo que refleja un enfoque pragmático hacia la diplomacia económica. Esto implica que las representaciones diplomáticas del país no solo sirven para fines políticos tradicionales, sino que también actúan como catalizadores económicos. Ambos tipos de diplomacia son complementarios y comparten objetivos hacia el impulso del crecimiento económico y proporciona una estructura integral para la política exterior costarricense.

En la memoria institucional del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto del año 2019, se señaló que el eje de diplomacia económica (y comercial) tiene como objetivos la atracción de inversiones y promoción del comercio, especialmente, la inversión extranjera directa, aprovechando las posibilidades que se presenten, el impulso de las pequeñas y medianas empresas (PYMES), así como la atención a zonas con menos desarrollo y el impulso de los proyectos en la OCDE.

De esta forma, las sedes diplomáticas del país no tienen como funcionalidad únicamente una perspectiva de relaciones políticas entre los países, sino que poseen prácticas de carácter económicas que puedan beneficiar a Costa Rica. En virtud de lo mencionado anteriormente, no es para nada extraño destacar que tanto el MREC, ente encargado de los aspectos diplomáticos y de política exterior, en conjunto con el COMEX y PROCOMER, tengan proyectos en común donde puedan realizar la promoción comercial costarricense a lo largo de las distintas sedes diplomáticas.

Por citar un ejemplo, ya desde el año 2015, el MREC y PROCOMER unieron esfuerzos para incrementar la promoción comercial costarricense en el exterior, y se mencionaba en ese momento la diplomacia económica a lo largo de sesenta y dos sedes que Costa Rica poseía hasta ese entonces alrededor del mundo (COMEX, párr. 2).

El Canciller de la República, señor Manuel González abogó por una diplomacia económica que le diera promoción y desarrollo al comercio exterior costarricense, esto en conjunto con el entonces Gerente General de PROCOMER, señor Pedro Beirute (párr. 5), mientras que el-

ministro de Comercio Exterior, señor Alexander Mora destacaba la iniciativa como parte de la política del gobierno del presidente Luis Guillermo Solís (párr. 7).

Un año después de firmado este acuerdo entre PROCOMER y el Ministerio de Exteriores, se realizó un convenio de apoyo a la Diplomacia Económica por medio de la Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo (CINDE), lo cual también fue impulsado por el ministro de Exteriores, señor Manuel González, según queda contemplado en comunicado oficial de la Casa Presidencial en febrero de ese año.

Esta dinámica de Costa Rica en cuestiones económicas y comerciales le ha llevado a irse integrando en espacios económicos a nivel internacional como la OCDE, cuyo proceso comenzó en el año 2015 y culminó en el 2021, durante el gobierno del presidente Carlos Alvarado Quesada, lo cual, según el sitio Web de dicha organización es una relación de mutuo beneficio (OCDE, s.f.).

En el informe de labores al terminar su gestión (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2018), el canciller Manuel González Sanz señaló la importancia de contar durante su gestión con un enlace institucional con COMEX, PROCOMER, CINDE, ICT y el Ministerio de Cultura a través del cual lograron temas de promoción internacional para cada una de estas áreas, incluyendo el mencionado acuerdo entre PROCOMER y el Ministerio de Exteriores para impulsar la diplomacia económica institucional, donde se impartieron cursos para los funcionarios en diferentes vertientes sobre ejes económicos, políticos y comerciales (p.177).

Durante el gobierno del presidente Carlos Alvarado, la actividad de la diplomacia económica se mantuvo bajo parámetros similares, donde el rol seguía siendo el impulso del desarrollo de las diferentes regiones del país así como la atracción de capitales tan necesarios para poder impulsar el crecimiento de sectores económicos que tuviesen menos posibilidades de ampliar sus fuentes de ingresos.

La labor realizada por la Cancillería de la República de Costa Rica ha llevado incluso a compartir buenas prácticas con otros países aliados. En julio de 2021, se realizó una jornada de intercambio de experiencias con el Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de El Salvador (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2021), la cual se enfocó en el fortalecimiento de las relaciones entre los países por medio de estrategias de mejora en las gestiones hacia el desarrollo.

En octubre del 2022, se desarrolló por parte de la Cancillería costarricense un seminario sobre diplomacia económica concentrándose en la generación de empleo y desarrollo. El encuentro contó con la presencia de cincuenta diplomáticos costarricenses, e impulsó decididamente los aspectos comerciales, recordando que Costa Rica realiza exportaciones a por lo menos 160 destinos con una oferta de al menos cuatro mil productos gracias a la labor conjunta de ese Ministerio con otras instituciones del Estado, así como cámaras de comercio, instituciones educativas, entre otros (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2022).

Durante el año 2023, Costa Rica destacó por importantes avances en materia económica y comercial. En abril, firmó un Acuerdo de Reconocimiento Mutuo para sus operadores económicos autorizados para facilitar el comercio recibiendo condiciones preferenciales para el despacho de mercadería y comprometiéndose en tomar medidas necesarias para fortalecer la seguridad de la cadena logística de suministro; este mismo tipo de acuerdo ha sido suscrito con otros países tales como Panamá, Centroamérica, Colombia, entre otros (Ministerio de Hacienda, 2023).

En el mismo período, el gobierno costarricense rubricó un TLC con la República de Ecuador abarcando el intercambio comercial y beneficios para al menos el 90% de los productos de ambos países. Aun así, algunos fueron excluidos del acuerdo, caso del banano, la piña, frutas tropicales, así como algunos lácteos, eliminados por mutuo acuerdo, dado que se trata de sectores en los que ambos son competitivos (Mora, Molina y Corrales, 2023).

En marzo, se contemplaban las cifras más altas de los últimos cinco años, con alrededor de US\$500 millones respecto al año anterior, ya que en el 2022 se habían logrado US\$4.133 millones y en 2023, US\$4.612 millones (PROCOMER, 2023). En el mismo año, Costa Rica experimentaría el crecimiento económico más alto de la región, de acuerdo con la CEPAL (2023).

En consecuencia, la evolución de la política económica y comercial de Costa Rica durante el período investigado permite obtener una visión más completa de los alcances de la dinámica implementada. Sin embargo, uno de los posibles límites es la naturaleza de Costa Rica como un Estado pequeño, lo que puede someter su diplomacia a otros factores explicados en los apartados siguientes. A partir de un enfoque teórico, se intentará señalar cómo se ejecutan estas medidas de manera efectiva.

2. Teorías del liberalismo y teoría de la interdependencia compleja en los Estados pequeños ante la diplomacia económica

Las teorías del liberalismo y de la interdependencia compleja tienen esencias propias, sin embargo, también pueden analizarse en cierto modo como complementarias al reconocer la importancia de la interconexión y la cooperación entre países. Con mucha más razón cuando se trata de análisis propiamente de Estados pequeños, los cuales, a través de la participación en organizaciones internacionales y las alianzas regionales, procuran sobrevivir en un entorno cada vez más agresivo para manejarse de otro modo.

Con una perspectiva ampliamente liberal, Keohane (1988) sostiene que las instituciones internacionales cooperan con los estados, haciendo de la cooperación un instrumento de intercambio entre estados para su beneficio mutuo (p. 382). Los enfoques que el liberalismo aporta a las relaciones internacionales, a través del institucionalismo (así como del idealismo), se centran en la interdependencia (que se analiza más adelante), la diplomacia y la negociación, promueven la cooperación regional y protegen los derechos humanos. Estos son los aspectos a través de los cuales el liberalismo puede incorporarse a la diplomacia económica, beneficiando a los estados pequeños al facilitar la formación de alianzas estratégicas que mejoren su competitividad internacional.

Los Estados pequeños se ven forzados a tomar este tipo de medidas para poder lograr avances en sus políticas exteriores, en el desarrollo de sus intereses y beneficios que pueden ser limitados porque como lo mencionaban los teóricos Kindleberger y Agmon (1977), los países pequeños no tienen impactos significativos en el sistema internacional, mientras que las grandes potencias pueden estabilizarlo y las medianas pueden romper el orden internacional, esto los lleva a tener que crear frentes comunes con los cuales su competitividad se vea más justificada.

Como menciona Long (2017), existen percepciones divergentes acerca de qué son Estados pequeños reflejando implícitamente diferentes conceptualizaciones de lo que significa ejercer el poder en las relaciones internacionales. Sin embargo, primero es necesaria una aclaración sobre el término “Estado pequeño” ante lo cual no necesariamente siempre tiene que ver con el tamaño del territorio sino asociado con el poder (p.2).

Esto implica que pueden aprovechar su dependencia económica de los Estados más grandes para ganar influencia en los asuntos internacionales; de este modo, pueden usar las asime-

trías en su relación para impulsar políticas que son de interés central e intenso para los más grandes y poderosos, ante los cuales, estos países pueden ser considerados fuerzas periféricas en comparación con ellos que poseen preocupaciones globales.

Incluso, Long (2017) agrega que en las características de los Estados pequeños:

La definición de “pequeño Estado” se ha basado tradicionalmente en la cantidad de recursos que posee, es decir, no muchos. Si la población, el PIB, el territorio y los recursos militares hacen que una potencia sea “grande”, es la falta de esas mismas cualidades lo que hace que un Estado sea “pequeño.” (p.5)

Es una designación que podría ser vista de manera “simplista”, en todo caso no impide que sea una forma elemental de considerarlos conforme a un enfoque materialista de lo que significa el poder que ejercen para influenciar en su entorno y hacer de contrapeso en el orden global.

En cuanto a la teoría de la interdependencia compleja, los teóricos Robert Keohane y Joseph Nye (2011), sugieren que, en la economía política global actual, las relaciones entre los Estados se han tornado más profundas y complejas. De acuerdo con esta teoría, la interdependencia económica socava el poder estatal; de ese modo la definición incluye tres rasgos característicos (múltiples canales de interacción, la ausencia de jerarquía clara en la agenda y la disminución del uso de la fuerza) (pp. 20 - 21).

De acuerdo con estas nociones, el liberalismo económico y la interdependencia estratégica podrían ser consideradas en la dinámica de relaciones entre la República de Costa Rica y los países del CCG. En cuanto al primer aspecto, se respaldarían en la institucionalidad a nivel exterior para el diálogo entre Estados para las relaciones en el Sistema Internacional.

Por otro lado, se consideran para el estudio los aspectos de la interdependencia compleja, a través de la economía, la seguridad energética, diplomacia política y cooperación en temas regionales o políticos. En el primer aspecto, se puede lograr proteger y promover sus intereses en común, mientras que, en las cuestiones de las regiones, se pueden impulsar iniciativas como la promoción de la paz y la estabilidad de Centroamérica y la zona del Golfo e inclusive del Medio Oriente donde países del CCG tienen un rol determinante, como son los casos del Reino de Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos y el Estado de Qatar.

3. Beneficios económicos y comerciales de las relaciones entre Costa Rica y los países miembros del Consejo de Cooperación del Golfo durante el período de investigación

Una vez planteados los aspectos teóricos fundamentales para la investigación, se procede a evaluar los beneficios obtenidos a lo largo del período del documento en las relaciones entre Costa Rica y los países del CCG. Para esto se hará una recopilación de datos de diferentes fuentes que muestren cuál ha sido la evolución en el período investigado en las relaciones del país centroamericano en relación con el bloque de países del Golfo.

Tabla 1. Exportaciones desde Costa Rica hacia los países del Consejo de Cooperación del Golfo (Datos en miles de dólares estadounidenses).

País de exportación	2017	2018	2019	2020	2021
Arabia Saudita	3.289,50	4.134,00	9.329,30	24.586,00	29.082,70
Bahréin	19,60	9,50	39,30	12,90	1.545,10
Emiratos Árabes Unidos	3.640,10	2.797,30	1.733,40	1.909,00	4.866,80
Kuwait	48,20	10,20	17,70	258,10	770,20
Omán	28,50	224,30	56,00	74,30	810,50
Qatar	1.173,30	231,20	227,20	255,90	1.197,60
Totales	8.199,20	7.406,50	11.402,90	27.096,20	38.272,90

Fuente: elaboración propia con base en datos obtenidos de la página oficial de PROCOMER.

De acuerdo con los datos compartidos en la tabla anterior, hay mercados con los cuales, entre los países del Consejo de Cooperación del Golfo, Costa Rica tiene una importante participación en materia exportadora e inclusive hay un crecimiento progresivo, aunque no determinante si se compara con los montos de comercio costarricense alrededor del mundo, lo cual puede ser visto en la siguiente tabla.

Tabla 2. Datos de exportación de Costa Rica en el mundo en miles de dólares americanos y porcentaje de lo que significa el comercio con países del CCG.

Datos	2017	2018	2019	2020	2021
Total, global	11.051.544,80	11.634.919,40	11.997.508,00	12.310.709,10	15.522.985,90
Representación CCG	0,07	0,06	0,10	0,22	0,25

Fuente: elaboración propia con base en datos obtenidos de la página oficial de PROCOMER.

Los datos anteriores evidencian que los países de la región analizada no son los principales destinos de las exportaciones costarricenses, sin embargo, por una cuestión estratégica, la apertura de mercados en Oriente Medio se hace más fuerte al garantizar este tipo de relaciones porque se convierte en un elemento estratégico.

Es imperativo mencionar el caso de los vínculos con tres de los países más importantes del CCG con los cuales Costa Rica mantiene relaciones. Puntualmente, Emiratos Árabes Unidos, Qatar y Arabia Saudita, con los que además la actividad es más frecuente.

Según Murillo (2019), en entrevista para el Semanario Universidad realizada a varios expertos sobre la importancia de las relaciones entre Costa Rica y los Emiratos Árabes Unidos, la relación acerca otras posiciones del mundo árabe, incrementando la posibilidad de ingresar en un mercado que desea expandirse en Latinoamérica, ante lo cual se opta por lo estratégico de las relaciones y la funcionalidad de ampliarlas.

La baraja es amplia, defiende el excanciller Manuel González: “Es un país en una posición muy cómoda en lo económico, pero atrae a muchos países. Llamar la atención de ellos no es fácil. La apertura de la embajada nuestra allá mandó el mensaje claro. Es una puerta de entrada regional. Puede ser un centro logístico importantísimo, con alto valor en atracción de inversiones. Era el socio más importante de volver a ver”, justifica, complacido de que el actual gobierno no haya variado el rumbo, como sí lo hizo con las relaciones con otros países. (párr.15).

En materia de diplomacia económica, Murillo (2019) señala las posibilidades de establecer mecanismos de cooperación financiera para ir logrando equilibrar la deuda (párr.19). Si bien el documento mencionado se centra en las relaciones entre Costa Rica y el gobierno de Abu

Dabi, la dinámica que manejan entre los países del bloque es similar y podría lograrse ese apoyo financiero que el país ha venido planteando hace varios años.

Los acercamientos entre ambos gobiernos han sido cada vez más frecuentes. Por ejemplo, en enero de 2017 el gobierno costarricense y el emiratí realizaron un evento el cual servía para promover la inversión y el comercio. Los acercamientos entre ambos culminaron con la apertura de una embajada en Abu Dabi, así como de una Oficina de Promoción Comercial, con el objetivo de posicionar la marca país “Esencial Costa Rica” y plantear proyectos de impulso para el sector exportador costarricense en la región.

En abril del año 2018, el gobierno de Emiratos Árabes Unidos, a través de la compañía Abu Dhabi Future Energy Company (Masdar), junto a su homóloga costarricense, Instituto Costarricense de Electricidad, firmaron un memorando de entendimiento para el intercambio de experiencias en proyectos de energía renovable. Este proyecto le abrió a Costa Rica la oportunidad de acceder eventualmente a un plan de cooperación triangular planeado para países del Caribe y poblaciones afrodescendientes por un valor de \$50 millones en aquel momento (párr. 1 - 4).

Durante el mes de junio del año 2019, los gobiernos de Costa Rica y Emiratos Árabes Unidos firmaron dos memorandos de entendimiento sobre comercio y productos con sello “Halal⁴” junto con varios acuerdos de carácter financiero en cooperación e inversiones. La firma de los convenios tuvo como finalidad procesos de estabilidad financiera para Costa Rica, así como ampliar las opciones de inversión e intercambio comercial (MIDPLAN, 2019).

Durante la pandemia por la COVID19 del año 2020, el gobierno de Costa Rica recibió un vuelo histórico de cooperación proveniente de los Emiratos Árabes con el fin de luchar contra el coronavirus. En una donación del gobierno calculada en \$1 millón y con un peso total de 8,5 toneladas, el aporte incluía equipo de protección para personal médico, guantes, mascarillas, y otros insumos, de acuerdo con un comunicado de prensa de la Casa Presidencial, esto acercaba más los lazos entre ambos gobiernos (Casa Presidencial, 2020).

En diciembre del año 2021, los gobiernos de Costa Rica y EAU fortalecieron los canales de cooperación a través de tres acuerdos de entendimiento en temas ambientales y empresariales. El primero en asuntos de conservación ambiental, otro para el fortalecimiento de las PYMES y un tercero sobre acreditaciones internacionales (Casa Presidencial, 2021).

4 Halal es la certificación de productos aptos para el consumo de musulmanes.

Para el 2022 se anunciaba la posibilidad de fortalecer las relaciones de Costa Rica con el Emirato de Abu Dabi (parte de los Emiratos Árabes Unidos) en materia de cooperación e inversiones. El anuncio se hizo después de la visita de Mohammed Saif Al Suwaidi, director del Fondo de Desarrollo del Emirato de Abu Dabi y su reunión con el Señor Arnoldo André, ministro de Relaciones Exteriores de Costa Rica, según informaron los medios oficiales del ministerio. La propuesta incluye sectores como turismo, agricultura, industria alimentaria, proyectos en energías renovables y de infraestructura pública (El País, 2022).

Un año después, se oficializó el establecimiento del Consejo de Negocios Dubái - Costa Rica, para alentar las inversiones entre ambos países, marcando el alcance de US\$60 millones durante el período 2022 - 2023. La intención de este consejo es potenciar inversiones en sectores como la industria alimentaria, el turismo y equipos médicos, consolidando las relaciones con los sectores público y privado costarricense. “El establecimiento del Consejo Empresarial Costarricense en Dubái representa otro paso significativo para mejorar la relación comercial y de inversión entre las comunidades empresariales en nuestros respectivos mercados” (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2023).

Por último, en lo que se refiere a EAU, en abril de 2024, se firmó un Acuerdo Comercial con privilegio en exportaciones costarricenses al mercado emiratí, siendo el primero en su naturaleza entre Emiratos y un país latinoamericano. De acuerdo con el gobierno costarricense, esto podría convertirles en la puerta de entrada de capitales emiratíes hacia la región.

Qatar fue el primer país árabe con el que Costa Rica estableció una embajada residente en mayo de 2010 y en marzo de 2024 se conmemoraron veinte años de relaciones diplomáticas y han mantenido un acuerdo bilateral de inversión en vigor desde 2014 (Tanaka, 2023).

En 2013, la Asamblea Legislativa costarricense aprobó la “Ley de aprobación del acuerdo entre el gobierno del Estado de Qatar y el gobierno de la República de Costa Rica para la promoción y protección recíproca de inversiones”, basado en catorce artículos para la protección del intercambio comercial entre ambos países, fortalecidos por una norma del ordenamiento jurídico costarricense (SCIJ, 2013).

Durante el 2017, el gobierno qatarí manifestó el interés de invertir en materia turística en Costa Rica. Además, durante la afectación del huracán Otto en territorio costarricense, una misión de Doha evaluó los daños para señalar las ayudas que podría brindar como parte de la cooperación entre Estados (Nación, 2017).

Posteriormente, en el año 2022, el intercambio comercial llevó a Costa Rica a exportar US\$4,34 millones a Qatar, mientras que importaron US\$12.4 millones desde este país, lo que señala una balanza comercial favorable al país del Medio Oriente por más de US\$8 millones. La mayoría de las exportaciones costarricenses a este país fueron melones y piezas de máquinas de oficina, mientras que las importaciones se concentraron en polímeros de etileno, peróxidos de sodio y computadoras. En dicho período no se contemplan exportaciones de servicios de ninguno de los dos países (OEC World, 2023).

En lo referente a las relaciones con el Reino de Arabia Saudita, en enero de 2018, una delegación de 13 funcionarios del gobierno de Arabia Saudita visitó Costa Rica con la intención de involucrar al país centroamericano en los proyectos de relaciones comerciales y políticas que forma parte de la estrategia “Visión 2030”. Para los saudíes este acercamiento se constituía en una oportunidad para explorar la generación de energías limpias (Ruiz, 2018).

Para el año 2020, en un reporte del Banco Mundial sobre el período 2019, tanto Costa Rica como el saudita se colocaban como dos de los tres destinos, junto a la República Oriental del Uruguay, para poder invertir a nivel global, lo cual brindaba a los costarricenses un lugar de privilegio al ser considerado como un Estado pequeño, misma situación uruguaya.

El estudio toma en cuenta la percepción de 7.000 empresarios y considera ocho de las 65 características de la encuesta total, a saber, corrupción, dinamismo, estabilidad económica, emprendimiento, ambiente fiscal, talento humano calificado, innovación y experiencia tecnológica (FORBES, 2020)

El informe mencionado anteriormente sirve para que el país pueda tener los parámetros para impulsar los elementos que puedan hacer más atractivo el mercado costarricense para otras economías que quieran diversificar sus destinos de inversión y también aprovechar lo mostrado para la instalación de empresas de innovación y desarrollo.

Durante una reunión entre el presidente de la República de Costa Rica, señor Rodrigo Chaves con S.E. Ahmed M. Al- Jubeir, ministro de Estado de Asuntos Exteriores y Miembro del Gabinete Ministerial del Reino de Arabia Saudita en 2022, se firmó un acuerdo de cooperación en materia de inversión por un valor de US\$100 millones, explicado de esta manera en comunicado oficial de Casa Presidencial del mes de setiembre de ese año.

En el 2023, se realizaron los primeros acercamientos para que ambos países pudieran establecer embajadas de modo recíproco, manteniendo canales importantes en materia de inversiones y turismo. De acuerdo con el ministro Arnoldo André: “Nuestra alianza estratégica con Arabia Saudita se centra en aprovechar las oportunidades, actuando con estrategia geopolítica y buscando el beneficio integral de Costa Rica, en línea con los ejes de nuestra política exterior y de los objetivos contemplados en el Plan Nacional de Desarrollo” (COMEX, 2023, párr. 2).

Otros aspectos en los que se ha planteado el acercamiento entre el gobierno de San José y los liderazgos del Golfo incluye elementos tales como inversión en infraestructura ante la cual por ejemplo se ha planteado la posibilidad de renovar la infraestructura del Puerto de Caldera, en el pacífico costarricense, ante lo cual se planteó la posibilidad de que la firma Dubai Ports World pueda sumarse a los interesados en darle ese empuje que requiere el gobierno costarricense para ser más competitivo (El Observador, 2022).

De este modo, a lo largo del período de la investigación, la cantidad de acuerdos y de acercamientos costarricenses con los países del Consejo de Cooperación del Golfo, ha logrado que el país centroamericano vaya tomando mayor importancia para este bloque de países de Asia Occidental, principalmente Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos y Qatar, quienes, además han buscado liderar como potencias medias ya sea por cuestiones económicas o políticas en la zona de Asia Occidental.

4. Posibilidades para Costa Rica de impulsar nuevos acuerdos en el Medio Oriente sumando alianzas estratégicas: Los Acuerdos de Abraham y un TLC con Israel

La República de Costa Rica, en su historial en temas de diplomacia, cuenta con relaciones exteriores sólidas, lo que genera posibilidades de impulso para lograr nuevos acuerdos en el Medio Oriente tras haber logrado relaciones con países del CCG, pero también debido a su política exterior durante el gobierno del expresidente Óscar Arias Sánchez, tal y como lo manifiestan Petri y Acuña (2022), el cual se decidió trasladar la Embajada en Israel, ubicada en Jerusalén hacia Tel Aviv, generando como resultado inmediato una apertura para establecer relaciones con países del mundo árabe.

En agosto de 2008, la segunda administración Arias (2006-2010) decidió trasladar la embajada de Costa Rica de Jerusalén a la ciudad de Tel Aviv. Su expli-

cación se debe a la “corrección de un error histórico” contrario a una serie de resoluciones de las Naciones Unidas que se oponían a las intenciones de Israel de mantener el control total de la ciudad después de reunificarla en 1967 durante la “Guerra de los Seis Días” (p.202).

Los países con los que se lograron entablar procesos diplomáticos fueron la República Árabe de Egipto, el Estado de Bahrein, el Estado de Kuwait, Reino Hachemita de Jordania, República del Líbano, República de Yemen, Sultanato de Omán y el Estado de Palestina (Petri y Acuña, 2022, p.203), posteriormente se sumarían los Estados del CCG que han sido mencionados a lo largo de la presente investigación.

Sin embargo, los procesos de cambio que han experimentado en Medio Oriente en los últimos años han tenido variables significativas en sus dinámicas geopolíticas. Esto se dio durante el gobierno del presidente estadounidense Donald Trump (período 2017 - 2021), quien impulsaría dos proyectos de pacificación con alcances importantes. El primero de estos fue el llamado “Acuerdo de la paz a la prosperidad: una visión para mejorar las vidas de los pueblos palestino e israelí”, conocido popularmente como “Acuerdo del Siglo”, el cual contaba con varias etapas para su desarrollo, aunque nunca llegó a ejecutarse.

Según *The Guardian* (2020), el acuerdo proponía respuestas sobre tópicos de difícil solución al conflicto palestino israelí, tales como:

- Territorio y soberanía: permitiría a los israelíes anexarse cerca del 30% de los territorios de Cisjordania incluyendo asentamientos y el Valle del Jordán, permitiendo un proceso de autonomía palestina en el resto de Cisjordania y la Franja de Gaza.
- El plan reconocería a los palestinos la capital en la ciudad de Abu Dis en las cercanías de la ciudad de Jerusalén y mantendría esta como la capital israelí unificada.
- Israel tendría la seguridad de toda la zona al oeste del río Jordán.
- Se propondría un plan de desarrollo económico para los territorios palestinos por al menos US\$50 mil millones condicionados a la aceptación por parte del liderazgo palestino del acuerdo, y el dinero sería facilitado por las economías árabes más importantes para ponerle fin al acuerdo.

El plan finalmente sería rechazado por los palestinos al considerarlo como una imposición unilateral que no respetaba sus derechos y aspiraciones nacionales, mientras que la comunidad internacional tuvo posiciones muy ambiguas entre aquellos que veían con buena volun-

tad la propuesta como una forma de acabar con el conflicto y aquellos que lo consideraban una acción abiertamente proisraelí (BBC, 2020).

La segunda propuesta importante en esta línea fue la firma y ratificación de los Acuerdos de Abraham, firmados en setiembre de 2020. Inicialmente impulsados por Israel con Emiratos Árabes Unidos y Bahreín, se después de incorporaría Marruecos y existió la posibilidad de sumar a Sudán, hasta que su crisis política interna los llevó a tener que desistir (Leiter, 2023).

Aun así, se puede mencionar que este acuerdo es uno de los más importantes de la historia entre el mundo árabe y el gobierno israelí, ante el cual Costa Rica podría sacar provecho por el acercamiento territorial y estratégico de estos actores con Israel, con el que el país mantiene relaciones desde la propia fundación del Estado de Israel.

Según la perspectiva diplomática se puede aprovechar el canal para conectar directamente en varios puntos de la región debido a los alcances de los Acuerdos de Abraham que ha habilitado inclusive espacio aéreo saudí para la movilización de aviones comerciales entre Israel y Emiratos Árabes, esto permitiría abrir oportunidades en materia turística, así como en acceso a nuevos mercados.

Los Acuerdos de Abraham abren una posibilidad importante en este caso para la región Latinoamericana y para Costa Rica en temas puntuales. De acuerdo con Saidman (s.f.): “Con los países hispanoparlantes nace una oportunidad de promover asociaciones trilaterales con y junto a los signatarios de los Acuerdos de Abraham” (párr.7).

Costa Rica podría fortalecer sus relaciones diplomáticas, incrementar el comercio y la inversión aprovechando inclusive su posición como un país estable y seguro de la región latinoamericana. Asimismo, podría impulsar la cooperación en materia tecnológica y en temas como el turismo, atrayendo capitales en diferentes temas de interés.

Durante una entrevista en mayo de 2023, Manuel Tovar, ministro de COMEX, señaló la importancia de este acuerdo para el impulso económico y la imagen de Costa Rica:

Vea usted qué importante el mensaje tan poderoso, no solamente económico, sino de paz. Que los acuerdos Abrahámicos trasciendan la región y se van a América Latina y ahí está Costa Rica que, una vez que empecemos y conclu-

yamos, sería la primera economía de América Latina con un acuerdo con Emiratos Árabes Unidos, que esperamos que empiece en junio y con Israel, que empezaría en octubre de este año. Creo que son negociaciones bastante expeditas, no van a ser sensibles. Imagínese usted tener la bandera de Costa Rica, esa bandera tan linda, en medio de la bandera de Israel y de Emiratos Árabes Unidos. Qué mensaje tan poderoso podemos llevar nosotros a la comunidad internacional. El comercio es un instrumento de paz, así es como lo vemos (párr.3).

Para sumar la importancia en este caso de lograr una alianza interesante entre los beneficios de la asociación con países del CCG y aquellos que han sido parte del proceso de los Acuerdos de Abraham, Costa Rica podría optar por implementar un TLC con el Estado de Israel como el ratificado con Emiratos Árabes Unidos durante el mes de abril de 2024.

Por sí mismo, este tipo de tratados no son soluciones a temas políticos entre países, pero como instrumento puede funcionar para la promoción de relaciones cordiales y el fortalecimiento de vínculos entre los países que lo ratifican. Lleva a un fortalecimiento de las relaciones bilaterales y multilaterales, así como al impulso y fomento de la paz y la estabilidad, la promoción de estándares adecuados, el apoyo en procesos de evolución interna para mejorar los protocolos de gobernanza, transparencia y el Estado de derecho, así como la diversificación económica, la alineación estratégica y la promoción en la cooperación (Barbieri, 2024).

Un TLC entre Costa Rica e Israel, junto a los vínculos generados con los países del CCG, le permitiría al gobierno costarricense acceso a tecnología de alta gama debido a la posición israelí como una nación innovadora, fomentaría la diversificación promoviendo sectores como energía, tecnología y servicios financieros, también innovación agrícola y combinación con enfoques sostenibles y la gestión de recursos hídricos.

Además, los acuerdos que se puedan generar en esta línea podrían promocionar prácticas sostenibles y de protección del Medio Ambiente, por medio de la cooperación en conservación de recursos naturales, invirtiendo en esos sectores. También pueden implementar medidas para la mitigación y manejo en medio de desastres naturales y en seguridad cibernética (WAM, 2021).

Un acuerdo comercial de Costa Rica con Israel, aprovechando la coyuntura de los Acuerdos de Abraham y los vínculos con los países del CCG, podría mejorar el acceso al mercado para productos y servicios hacia ambas direcciones, beneficiándose de la diversificación frente a sus socios comerciales y abriría la puerta para nuevos proyectos de alcances globales en los cuales tanto países del Consejo de Cooperación del Golfo como Israel están intentando impulsar a través del ingreso a nuevos mercados; en este caso, como ya fue mencionado, Costa Rica sería la plataforma de apertura hacia el resto de la región latinoamericana aprovechando sus condiciones políticas, económicas y sociales.

Inclusive, si Costa Rica decidiera aprovechar las oportunidades que el acuerdo pueda sumar a su diversificación económica, podría mejorar las opciones de rutas comerciales. En la actualidad, con Marruecos el comercio costarricense presenta un incremento anualizado de 3.99% (OEC, s.f.), la ruta comercial no es directa, sino que se hace por medio del puerto de Algeciras en España y llega a los puertos de Tánger y Casa Blanca (OEC y PROCOMER, s.f.).

El comercio de Costa Rica con Israel ingresa principalmente por el puerto de Haifa (57% del comercio) y Ashdod (43%), los mismos puertos utilizados para el comercio entre israelíes y marroquíes principalmente. Israel y Marruecos han impulsado una relación comercial con un crecimiento de 18.5% en los últimos cinco años (período 2017 - 2022) de acuerdo con la OEC (s.f.), lo que podría en este caso ampliar el radio comercial en las cercanías para el caso costarricense, aunque requiere de más diversidad y objetivos dentro del vínculo comercial.

En términos numéricos, se puede ver la relación económica de Costa Rica con los países del CCG y que además son parte de los Acuerdos de Abraham de la siguiente manera:

Tabla 3. Exportaciones desde Costa Rica hacia los países del CCG y los países adheridos a los Acuerdos de Abraham en Oriente Medio 2017 – 2021 (Datos en miles de dólares estadounidenses).

País de exportación	2 017	2 018	2 019	2 020	2 021
Arabia Saudita	3 289,50	4 134,00	9 329,30	24 586,00	29 082,70
Bahréin*	19,60	9,50	39,30	12,90	1.545,10
Emiratos Árabes Unidos*	3 640,10	2 797,30	1 733,40	1 909,00	4.866,80
Kuwait	48,20	10,20	17,70	258,10	770,20
Omán	28,50	224,30	56,00	74,30	810,50
Qatar	1 173,30	231,20	227,20	255,90	1 197,60
Marruecos	1 322,90	2 530,50	3 067,80	5 930,30	4 231,10
Israel*	9 338,50	8 278,10	10 736,50	9 426,00	13 470,00
Totales	18 860,60	18 215,10	25 207,20	36 522,20	49 562,10

Fuente: elaboración propia con base en datos obtenidos de la página oficial de PROCOMER.

Nota: Los países marcados con asterisco son firmantes de los Acuerdos de Abraham.

El comercio con los países del CCG, junto a los países que ratificaron los Acuerdos de Abraham, le brindan a Costa Rica una motivación adicional para facilitar el impulso del tratado comercial con Israel y de ese modo hacer los intercambios y beneficios más fluidos. Pero más allá de las sociedades en términos monetarios y de intercambio, se pueden transformar en una plataforma para promover y evolucionar la política exterior costarricense que pretende innovar, desarrollando su sello propio, así como mostrar una identidad desde varios frentes simultáneos.

Conclusiones

A lo largo de la presente investigación ha sido posible visualizar elementos básicos que demuestran el dinamismo con el cual se desarrolla la diplomacia económica con respecto a las relaciones de Costa Rica con los países del Consejo de Cooperación del Golfo, lo cual le ha traído una serie de beneficios y ha ampliado la diversidad de los mercados hacia los cuales el país puede exportar sus productos y servicios.

Costa Rica ha adoptado un enfoque estratégico y proactivo para impulsar la diplomacia económica con los países del Consejo de Cooperación del Golfo, como Emiratos Árabes Unidos, Qatar y Arabia Saudita. A lo largo de los años, ha implementado diversas iniciativas para promover el comercio exterior, atraer inversiones y fomentar las exportaciones hacia esta región de Asia Occidental.

Ha logrado avances significativos en el fortalecimiento de las relaciones con estos países, descubriendo nuevas oportunidades comerciales mediante acuerdos de cooperación bilateral y económica. Aunque las exportaciones a estos países aún representan una pequeña parte del comercio global de Costa Rica, la diplomacia económica ha sido crucial para abrir puertas y buscar apoyo financiero en la región.

La profesionalización del servicio exterior rinde resultados efectivos cuando se tiene claridad en cuanto a las metas que se quieren alcanzar con algunos mercados que por tamaño tal vez no generen mayores cambios en la balanza comercial del país, pero que se transforman en una ventana de proyección y un punto de partida para tener acceso a otros espacios que pueden generar mayores réditos.

Aparte de la profesionalización, resulta imperativo hacer de las sedes diplomáticas ya existentes, bastiones que permitan lograr tener en la misma estructura la representatividad del país, los asuntos de los ciudadanos costarricenses en el extranjero, pero también la promoción comercial y los viajes de autoridades nacionales con los que se puedan trabajar las agendas de fortalecimiento diplomático.

La diplomacia ha resultado ser la herramienta más efectiva que tiene el gobierno costarricense para lograr ingresar en diferentes espacios alrededor del mundo. En el caso de la diplomacia política, convierte al país en un referente en temas de paz, derechos humanos y agenda ambiental, mientras que, en el caso económico, está logrando acuerdos que le atraen beneficios en cuanto a la inversión extranjera directa y la cooperación con la que pueda lograr metas que a nivel nacional tiene planteadas, como por ejemplo la reducción del desempleo.

La diplomacia económica y comercial de Costa Rica experimentó un desarrollo significativo, enfocándose en la promoción del comercio exterior, la atracción de inversiones extranjeras y el fortalecimiento de las relaciones económicas con los países del Consejo de Cooperación del Golfo. Se implementaron acuerdos de cooperación bilateral y económicos que fueron fundamentales para fortalecer las relaciones y descubrir nuevas oportunidades comerciales

en sectores como tecnología, agricultura y turismo. Además, se llevaron a cabo iniciativas para diversificar los mercados y atraer inversiones, destacando la relevancia de la diplomacia económica en el desarrollo de la economía costarricense.

Uno de los aspectos más destacados de la diplomacia económica de Costa Rica ha sido su capacidad para diversificar sus mercados y posicionarse como un socio importante para los países del Golfo. A través de acuerdos comerciales, de inversión y de cooperación en sectores clave como energía renovable, comercio, turismo e infraestructura, se ha fortalecido la relación con estos Estados de Asia Occidental.

El liberalismo y la interdependencia estratégica como teorías, no solamente etiquetan los modelos de política exterior de los Estados, sino que en el caso específico de la presente investigación, permiten la oportunidad de priorizar en cuanto a las actividades que se requieren para entender la importancia de los Estados pequeños en el sistema internacional como actores de la periferia que amplían la cantidad de socios que tienen los países, pero a la vez, impulsar metas de carácter estratégico por medio de alianzas y cooperación.

Las teorías de Keohane y Nye son un ejemplo de lo que se puede considerar a la hora de realizar estudios sobre la funcionalidad de las relaciones entre Estados, que pueden ser complementadas con otras teorías y estrategias para una efectividad en las actividades de las misiones diplomáticas, pero principalmente en establecer ejes y metas claras de política exterior que puedan ser implementadas de manera adecuada con beneficios a corto, mediano y largo plazo.

Costa Rica ha logrado ampliar la cantidad de acuerdos ratificados con los países del Consejo de Cooperación del Golfo, a tal punto que, además de tener memorandos de entendimiento, en el año 2023 ya se estuvo analizando la posibilidad de aprobar un tratado comercial entre los países para superar barreras arancelarias y hacer mucho más efectivas las relaciones entre ambos gobiernos. Lo anterior abre la posibilidad a diferentes sectores económicos para tener acceso a mercados que pueden ser puente hacia otras rutas, tanto para los costarricenses como para los países del Golfo. Esto es un tema al que habrá que darle seguimiento sin lugar a duda.

Costa Rica ha utilizado sus sedes diplomáticas en la región para llevar a cabo acciones de promoción comercial y establecer alianzas estratégicas con los países del Golfo. Esta presencia

activa ha contribuido significativamente a la expansión de las oportunidades comerciales y de inversión en esta región emergente.

Un aspecto importante sobre la política de Estados pequeños, como Costa Rica, en relación con los países del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG), es la necesidad de implementar mecanismos creativos para abrirse camino en el sistema internacional y obtener mayores oportunidades de influencia. Estos Estados deben buscar alianzas estratégicas y de cooperación con otros países para alcanzar sus objetivos en diferentes áreas, como la económica, comercial y política. Además, la diplomacia económica juega un papel fundamental en la búsqueda de nuevas oportunidades comerciales y en la atracción de inversiones extranjeras para estos Estados pequeños.

En síntesis, la diplomacia económica ha sido un pilar fundamental en el desarrollo económico de Costa Rica y su integración en mercados emergentes como los países del Consejo de Cooperación del Golfo. A través de la búsqueda de nuevas oportunidades comerciales, la atracción de inversiones y el fortalecimiento de las relaciones económicas, ha logrado posicionarse como un socio estratégico y atractivo para estos países de Asia Occidental.

El camino hacia una mayor diversificación de mercados, la consolidación de alianzas comerciales y el impulso de la economía nacional a través de la diplomacia económica con los países del Golfo se presenta como una estrategia prometedora y beneficiosa para el futuro desarrollo económico de Costa Rica.

La estrategia diplomática y comercial de nuestro país en el Medio Oriente, respaldada por un TLC con Israel y sus vínculos con los países del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG), tiene un potencial considerable para fortalecer las relaciones internacionales, diversificar la economía y fomentar la sostenibilidad y la innovación tecnológica.

Los Acuerdos de Abraham abren nuevas oportunidades para facilitar el acceso aéreo y la cooperación en sectores tecnológicos, turísticos y económicos. Un tratado con Israel podría ampliar estas oportunidades, permitiendo a Costa Rica beneficiarse de la avanzada tecnología israelí y promover la sostenibilidad y la gestión eficiente de los recursos.

La respuesta a la interrogante de la investigación señala que la diplomacia económica de Costa Rica con los países del Consejo de Cooperación del Golfo ha impactado positivamente en el desarrollo económico del país al promover la diversificación de mercados, atraer inversio-

nes extranjeras y fortalecer las relaciones comerciales en sectores clave. Estas iniciativas han contribuido a reducir la dependencia de ciertos socios comerciales y a abrir nuevas oportunidades de crecimiento económico para Costa Rica en la región del Golfo.

Referencias

- Agmon, T., & Kindleberger, C. (1977). *Multinationals from small countries* (Vol. 1). The MIT Press.
- Barbieri, K. (2024). Geopolitics and international trade. In Z. Cope (Ed.), *The Palgrave handbook of contemporary geopolitics* (pp. xxx-xxx). Palgrave Macmillan. https://doi.org/10.1007/978-3-031-25399-7_49-1
- BBC. (2020, January 28). *Trump releases long-awaited Middle-East peace plan*. <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-51288218>
- Casa Presidencial. (2020, June 19). *Costa Rica recibe vuelo histórico de cooperación de Emiratos Árabes para la lucha contra el COVID-19*. <https://www.presidencia.go.cr/comunicados/2020/06/costa-rica-recibe-vuelo-historico-de-cooperacion-de-emiratos-arabes-para-la-lucha-contra-el-covid-19/>
- Casa Presidencial. (2021, December 15). *Costa Rica y Emiratos Árabes fortalecen cooperación en materia ambiental y empresarial*. <https://www.presidencia.go.cr/comunicados/2021/12/costa-rica-y-emiratos-arabes-fortalecen-cooperacion-en-materia-ambiental-y-empresarial/>
- Casa Presidencial. (2022, September 26). *Costa Rica y Reino de Arabia Saudita estrechan lazos de cooperación en temas de inversión*. <https://www.presidencia.go.cr/comunicados/2022/09/ministro-de-estado-de-arabia-saudita-para-asuntos-exteriores-costa-rica-y-reino-de-arabia-saudita-estrechan-lazos-de-cooperacion-en-temas-de-inversion/>

- Castejón, P. S. (2013). La diplomacia comercial en el centro de la diplomacia económica española. *Anuario Jurídico y Económico Escurialense*, (46), 345-362.
- CINDE. (2023, August 3). *Costa Rica da un paso adelante para llevar más inversión extranjera a lo interno del país en regiones emergentes*. <https://www.cinde.org/es/noticias/costa-rica-da-un-paso-adelante-para-llevar-mas-inversion-extranjera-a-lo-interno-del-pais-en-regiones-emergentes>
- COMEX. (2015, March 5). *PROCOMER y Cancillería unen esfuerzos para incrementar promoción comercial en el exterior*. <https://www.comex.go.cr/sala-de-prensa/comunicados/2015/marzo/procomer-y-canciller%C3%ADa-unen-esfuerzos/>
- El País. (2022, December 19). *Emirato Abu Dabi estudia inversión y cooperación con Costa Rica*. <https://www.elpais.cr/2022/12/19/emirato-abu-dabi-estudia-inversion-y-cooperacion-con-costa-rica/>
- Fanjul, E. (2013). La diplomacia comercial y la internacionalización de la economía y la empresa. Real Instituto Elcano. <https://media.realinstitutoelcano.org/wp-content/uploads/2021/11/ari11-2013-fanjul-diplomacia-comercial-internacionalizacion-empresa-economia.pdf>
- González, M. (2018). *Informe final de labores*. Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. <https://www.rree.go.cr/files/includes/files.php?id=1332&tipo=documentos>
- Hornberger, K., Battat, J., & Kusek, P. (2011). *Attractive FDI: How much does investment climate matter?* World Bank. <http://siteresources.worldbank.org/FINANCIALSECTOR/Resources/327-Attracting-FDI.pdf>
- Keohane, R. (1988). International institutions: Two approaches. *International Studies Quarterly*, 32(4), 379-396.
- Keohane, R. (1990). Multilateralism: An agenda for research. *International Journal*, 45(4), 731-764.

- Keohane, R., & Nye, J. (2015). Power and interdependence. In R. Betts (Ed.), *Conflict after the Cold War* (pp. 174-181). Routledge.
- Leiter, Y. (2023). *Sudan: Expanding the tent of the Abraham Accords*. Jerusalem Center for Public Affairs. <https://jcpa.org/article/sudan-expanding-the-tent-of-the-abraham-accords/>
- Long, T. (2017). Small states, great power? Gaining influence through intrinsic, derivative, and collective power. *International Studies Review*, 19(2), 185-205. <https://doi.org/10.1093/isr/viw040>
- MIDEPLAN. (2019, February 27). *Costa Rica y Emiratos Árabes Unidos logran acuerdos en comercio, finanzas e inversión en infraestructura*. <https://www.mideplan.go.cr/costa-rica-y-emiratos-arabes-unidos-logran-acuerdos-en-comercio-finanzas-e-inversion-en>
- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2021, June 2). *El Salvador y Costa Rica intercambian experiencias y buenas prácticas en el campo de la diplomacia económica y comercial*. <https://rree.gob.sv/el-salvador-y-costa-rica-intercambian-experiencias-y-buenas-practicas-en-el-campo-de-la-diplomacia-economica-y-comercial/>
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. (2019). *Memoria Institucional 2018 - 2019, Administración Alvarado Quesada*. <https://www.rree.go.cr/files/includes/files.php?id=1583&tipo=documentos>
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. (2022, November 30). *Impulsar la generación de empleo y el desarrollo económico: Los dos ejes de acción del segundo seminario-taller sobre Diplomacia Económica*. <https://www.rree.go.cr/?sec=servicios&cat=prensa&cont=593&id=6943>
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto. (2023, August 18). *Más oportunidades para el sector privado: Canciller inaugura Consejo de Negocios Dubái-Costa Rica*. <https://www.rree.go.cr/?sec=servicios&cat=prensa&cont=593&id=7531>

- Moretti, J. (2022). *Ejes estratégicos de la política exterior costarricense: Logros y desafíos de la diplomacia económica en la relación bilateral entre la República de Costa Rica y los Emiratos Árabes Unidos, 2014-2019*[Master's thesis, Universidad de Costa Rica]. Repositorio digital de tesis y trabajos de investigación. <https://www.kerwa.ucr.ac.cr/items/b3f3f06f-61f3-47f5-bd39-c566187b8b52>
- Nación. (2017, April 24). *Catar expresa interés en invertir en turismo en Costa Rica*. <https://www.nacion.com/el-pais/politica/catar-expresa-interes-en-invertir-en-turismo-en-costa-rica/ND6MPD7ODJAEXN2EPH7JJ2DEO4/story/>
- Nye, J. S., & Keohane, R. O. (1971). Transnational relations and world politics: An introduction. *International Organization*, 25(3), 329-349.
- OECD. (2021, May 25). *OECD welcomes Costa Rica as its 38th member*. <https://www.oecd.org/costarica/oecd-welcomes-costa-rica-as-its-38th-member.htm>
- OECD. (n.d.). *La OCDE y Costa Rica: Una relación mutuamente beneficiosa*. <https://acortar.link/Ujr2uG>
- OEC. (2022). *Comercio Costa Rica – Marruecos 2022*. <https://oec.world/es/profile/bilateral-country/cri/partner/mar>
- OEC. (2023). *Comercio Costa Rica – Qatar 2022*. <https://oec.world/es/profile/bilateral-country/cri/partner/qat>
- Mora, Y., Molina, E., & Corrales, S. (2023). *Comercio exterior de Costa Rica (marzo-abril 2023)*. OPI. <https://opi.ucr.ac.cr/node/1983>
- Murillo, A. (2019, November 5). *Costa Rica se aventura por los Emiratos Árabes*. Semanario Universidad. <https://semanariouniversidad.com/pais/costa-rica-se-aventura-por-los-emiratos-arabes/>

- Petri, D. P., & Acuña, B. (2022). El Estado desmilitarizado costarricense: ¿Un modelo de resolución de conflictos? In D. P. Petri (Ed.), *Negociación internacional en América Latina* (pp. 183-216). FLACSO. <https://www.flacso.ac.cr/images/publicaciones/negociacion-internacional.pdf>
- Prado, V. P., & González, S. G. (2018). *Diplomacia económica y comercial* (1st ed.). Universidad Autónoma de Nuevo León.
- PROCOMER. (n.d.-a). Portal estadístico de Comercio Exterior. <https://sistemas.procomer.go.cr/estadisticas/inicio.aspx>
- PROCOMER. (n.d.-b). Análisis de exportación a Marruecos. https://www.procomer.com/wp-content/uploads/Materiales/Logistica_de_exportacion_a_Marruecos2020-01-02_16-17-15.pdf
- Ruiz, G. (2018). Saudíes inician acercamiento con Costa Rica en afán de apertura. *La Nación*. <https://www.nacion.com/el-pais/politica/saudies-inician-acercamiento-con-costa-rica-en/IPM6TW6NEZCORMKNPBQD5EBS4Y/story/>
- Saidman, G. (n.d.). Los Acuerdos de Abraham, una puerta para Latinoamérica desde el Medio Oriente. *CIDIP*. <https://cidipinfo.com/los-acuerdos-de-abraham-una-puerta-para-latinoamerica-desde-el-medio-orient/>
- Salas, R. (2022). El proceso de diplomacia económica: Antecedentes, ámbitos de acción y resultados tangibles a dos años de su creación. *Revista Costarricense de Política Exterior*, 38, 1-XX. <https://revistas.rree.go.cr/index.php/rcpe/article/view/166>
- SICA. (2018). Costa Rica y Emiratos Árabes cooperarán en proyectos de energía renovables. *La República*. <https://www.sica.int/busqueda/Noticias.aspx?IDItem=112670&IDCat=3&IdEnt=1225&Idm=1&>

- SCIJ. (2013). Acuerdo con el Gobierno del Estado de Qatar para la promoción y protección recíproca de inversiones N° 9099. *PGR Web*. https://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=74010
- SWISS. (2023). Costa Rica destaca intercambio comercial con Emiratos Árabes Unidos. *SwissInfo*. https://www.swissinfo.ch/spa/costa-rica-emiratos-%C3%A1rabes_costa-rica-destaca-intercambio-comercial-con-emiratos-%C3%A1rabes-unidos/48227208
- Tanaka, L. (2023, October 3). Costa Rica y Qatar fortalecen relaciones diplomáticas y exploran cooperación en múltiples áreas. *Reporte Asia*. <https://reporteasia.com/destacado/2023/10/03/costa-rica-y-qatar-fortalecen-relaciones-diplomaticas-y-exploran-cooperacion-en-multiples-areas/>
- The Guardian. (2020, January 28). Trump unveils Middle East peace plan with no Palestinian support. <https://www.theguardian.com/world/2020/jan/28/donald-trump-middle-east-peace-plan-israel-netanyahu-palestinians>
- WAM. (2021, January 11). Abraham Accords Peace Agreement establishes ‘deep and solid’ structure for relations in region: Israeli Prime Minister tells WAM. <https://www.wam.ae/es/details/1395303002451>